

სახელმწიფო აუდიტის სამსახური



“ ვ ა მ ტ კ ი ც ე ბ ”

ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულების
ბიუჯეტების აუდიტის დეპარტამენტის
უფროსი

ჭ. ჭყიშვილი ჭურაბ ბუცხრიკიძე

„ 28 “ ივნისი “ 2013 წელი

ეგზ. 2

ქ.თბილისის მერიის მიერ 2009-2011 წლებში ქალაქის გამწვანების ღონისძიებების
პროგრამების ფარგლებში გაწეული საქმიანობის შესაბამისობის
აუდიტის ანგარიში N 26/00

2013 წელი

სარჩევი

შესავალი	3
აუდიტის ძირითადი მიზანი	3
აუდიტის ანგარიშის დანიშნულება.....	3
აუდიტის ობიექტის ხელმძღვანელობის პასუხისმგებლობა	3
აუდიტორის პასუხისმგებლობა	3
მასშტაბის შეზღუდვა	4
გამწვანების პროგრამის მოკლე მიმოხილვა	4
პროგრამის ფინანსური უზრუნველყოფა	5
შესყიდვების მოკლე სტატისტიკური მიმოხილვა	7
გამოვლენილი დარღვევა-ნაკლოვანებები	8
<i>ჯორჯ ბუშის ქუჩიდან ქ.თბილისის საერთაშორისო აეროპორტამდე გზის გამყოფი ზოლების სარჩევი</i> <i>სისტემის მოწყობის სამუშაოების შესყიდვა</i>	8
დიღმის ტყე-პარკის და ტექსელის სახ. სკვერში სარჩევი სისტემის მოწყობა.....	9
შპს „ბაზალტ იმპულსი 2008“ - ჯანსუღ კახიძის სახელობის თბილისის მუსიკალურ - კულტურული ცენტრისა და რკინიგზელთა სახლის უკან მდებარე სკვერის მოწყობა-რეკონსტრუქციის სამუშაოები	9
შპს „კედარი“ - კახეთის გზატკეცილზე მწვანე ნარგავებისათვის სამაგრების მოწყობა.....	11
არაგონივრულად/დაუსაბუთებლად მაღალი ფასნამატიტ შესრულებული სამუშაოები	14
შპს „ვეროპლანტჯორჯია“ - გარე განათების ბოძებზე ქოთნის ყვავილების მოწყობა.....	15
შპს „ლენდსკეიპ.ჯე“-საბავშვო მოედნებისათვის საჭირო სათამაშო მოწყობილობებისა და საბაღე ინვენტარის შესყიდვა.....	15
შპს „კავკასპაკი“-საახალწლო დეკორაციები.....	16
შპს „გრინსერვისი“ - მცენარეების მოწოდება.....	16
შპს „აბგ და კომპანია“ პარკი „მზიურის“ ტერიტორიაზე გარე განათების სანათების თანმდევი მომსახურებით შესყიდვა.....	17
გამწვანებული ტერიტორიების მოვლა-პატრონობა	19
შპს „გრინსერვისი“ 2009-2011 წლებში შესრულებული სამუშაოები.....	20
მიწების შემოტანა.....	21
ხეების მოჭრა, გადაბეღვისა და ფორმირების სამუშაოები.....	21
საყვავილე კონსტრუქციებისა და საახალწლო სოფლების მოწყობა.....	24

შესავალი

აუდიტის ძირითადი მიზანი

აუდიტის მიზანია ქ.თბილისის მერიის მიერ 2009-2011 წლების განმავლობაში ქალაქგამწვანების ღონისძიებების პროგრამის ფარგლებში გაწეული საქმიანობის შესაბამისობის აუდიტი.

აუდიტის ანგარიშის დანიშნულება

აუდიტის ანგარიში არის საჯარო, რომლის დანიშნულებაცაა საზოგადოებას და ქალაქ თბილისის მერიის საქმიანობით დაინტერესებულ ნებისმიერ მხარეს მიაწოდოს ინფორმაცია ყველა იმ საკითხზე, რომელიც ანალიზის, რისკების ან/და ნაკლოვანებების სახით გამოვლენილ იქნა 2009-2011 წლების ქ. თბილისის ქალაქგამწვანების ღონისძიებების პროგრამის შესაბამისობის აუდიტის ფარგლებში.

აუდიტის ობიექტის ხელმძღვანელობის პასუხისმგებლობა

აუდიტის ობიექტის ხელმძღვანელობის პასუხისმგებლობაა ორგანიზაციაში შიდა კონტროლის სისტემის იმდაგვარი დანერგვა და ზედამხედველობა, რომ ქ. თბილისის გამწვანების ღონისძიებების პროგრამის ფარგლებში განხორციელებული ძირითადი საქმიანობა შეესაბამებოდეს მოქმედ კანონმდებლობასა და მარეგულირებელ ნორმებს. გარდა ამისა, ხელმძღვანელი პასუხისმგებელია აუდიტორებისათვის მოწოდებული ინფორმაციის სისწორესა და სისრულეზე.

აუდიტორის პასუხისმგებლობა

აუდიტორი აუდიტის საფუძველზე გამოთქვამს მოსაზრებას, თუ რამდენად შეესაბამება აუდიტის ობიექტის მიერ განხორციელებული საქმიანობა მოქმედ კანონმდებლობასა და მარეგულირებელ ნორმებს. აუდიტი ჩატარებულია უმაღლესი აუდიტორული ორგანოების აუდიტის საერთაშორისო სტანდარტების (ISSAI) მიხედვით და აუდიტორების მიერ დაცული იქნა ყველა ის ეთიკური მოთხოვნები, რასაც ითვალისწინებს აღნიშნული საერთაშორისო სტანდარტები, საქართველოს კანონმდებლობა და სხვა მარეგულირებელი ნორმები. პროფესიული განსჯის საფუძველზე აუდიტორი ირჩევს პროცედურებს, რაც მისი მოსაზრებით საჭიროა

საკმარისი და შესაფერისი აუდიტორული მტკიცებულებების მოსაპოვებლად და აუდიტის ობიექტის საქმიანობაში არსებული უზუსტობების გამოვლენა რისკების შესაფასებლად, რომელიც თავის მხრივ გამოწვეულია განზრახ არამართლზომიერი ქმედებით ან შეცდომით.

ჩვენს მიერ მოპოვებული აუდიტორული მტკიცებულებები წარმოადგენს საკმარის და შესაფერის საფუძველს აუდიტორული დასკვნების გასაკეთებლად.

მასშტაბის შეზღუდვა

ქ. თბილისის მთავრობის დადგენილებების საფუძველზე ქ. თბილისის მერიის ეკოლოგიისა და გამწვანების საქალაქო სამსახურის წერილების შესაბამისად ქალაქ გამწვანების ღონისძიებებისათვის გათვალისწინებული ასიგნებებიდან ა(ა)იპ „თბილისის განვითარების ფონდს“, ა(ა)იპ „საქართველოს ეროვნულ ბოტანიკურ ბაღს“ და შპს „თბილისის პარკებს“ 2010-2011 წლებში სხვადასხვა კაპიტალური და მიმდინარე ხარჯების დასაფინანსებლად სულ გადაერიცხა 1,532.9 ათასი ლარი (აქედან ა(ა)იპ „თბილისის განვითარების ფონდს“ 1,200.0 ათასი ლარი). გადარიცხული თანხები გატარებულია და ნაჩვენებია ქალაქგამწვანების ღონისძიებების საკასო ხარჯებში. ფაქტიურად აღნიშნული თანხების ხარჯვა განხორციელებულია თვით ამ ა(ა)იპ-ებისა და შპს-ს მიერ, შესაბამისად აღნიშნული თანხების ხარჯვის აუდიტირება ვერ მოხერხდა.

გამწვანების პროგრამის მოკლე მიმოხილვა

ქალაქ თბილისში გამწვანების პროგრამის ძირითადი მიზანია ქალაქის მოსახლეობაზე ორიენტირებული ეკოლოგიური გარემოს შექმნა, ქალაქის გამწვანება და მისი იერსახის გაუმჯობესება. აღნიშნული მიზნის მიღწევა კი შესაძლებელია ქალაქის გამწვანების, გამწვანებული ტერიტორიების მოვლა-პატრონობისა და სკვერების კეთილმოწყობის ღონისძიებებით.

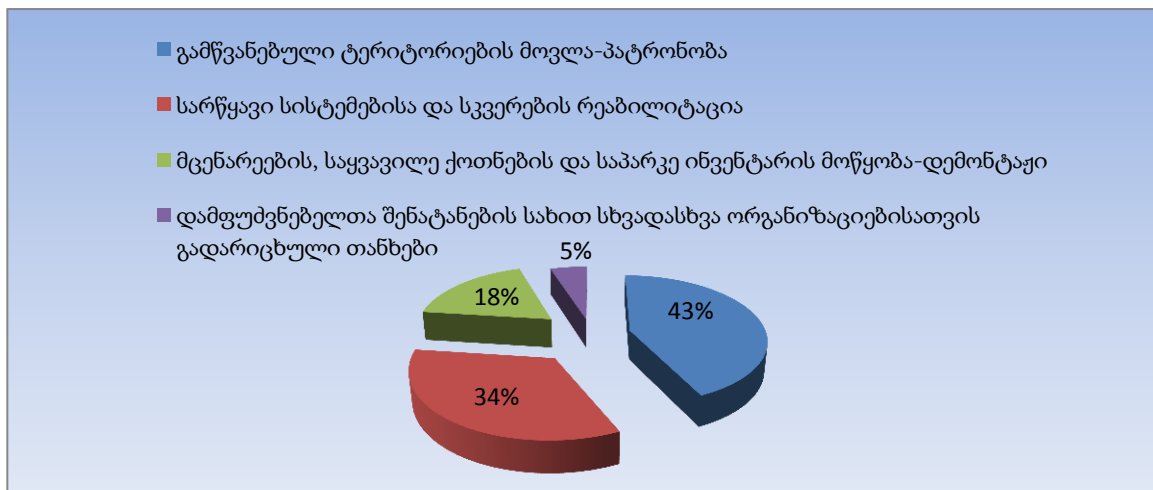
აღნიშნული ღონისძიებების ძირითად მიმართულებებს წარმოადგენს:

- ქ.თბილისის ტერიტორიაზე არსებული გამწვანებული ტერიტორიების მოვლა-პატრონობა;
- სკვერებისა და სარწყავი სისტემების მოწყობა-რეკონსტრუქცია;
- სტრუქტურადარღვეული ნიადაგების ფენის მოხსნა და მისი ნოყიერი და ყამირი მიწით შევსება;
- ხეების გადაბელვა-ფორმირება, მცენარეებისა და საბაღე ფურნიტურის შესყიდვა, ხე-მცენარეების მავნებელ დაავადებათა კვლევა და მონიტორინგი.

პროგრამის ფინანსური უზრუნველყოფა

2009-2011 წლებში გამწვანების ღონისძიებებზე სულ დამტკიცებული ბიუჯეტით განისაზღვრა 42,938.9 ათასი ლარის ასიგნება. ამ პერიოდში ბიუჯეტში განხორციელდა 61 ცვლილება, შედეგად დაზუსტებულმა ბიუჯეტმა 30,162.8 ათასი ლარი შეადგინა. საიდანაც გაწეულია 29,465.1 ათასი ლარის საკასო ხარჯი.

ქვემოთ წარმოდგენილ დიაგრამაზე ნაჩვენებია გამწვანების სამსახურის მიერ განხორციელებული ღონისძიებები:

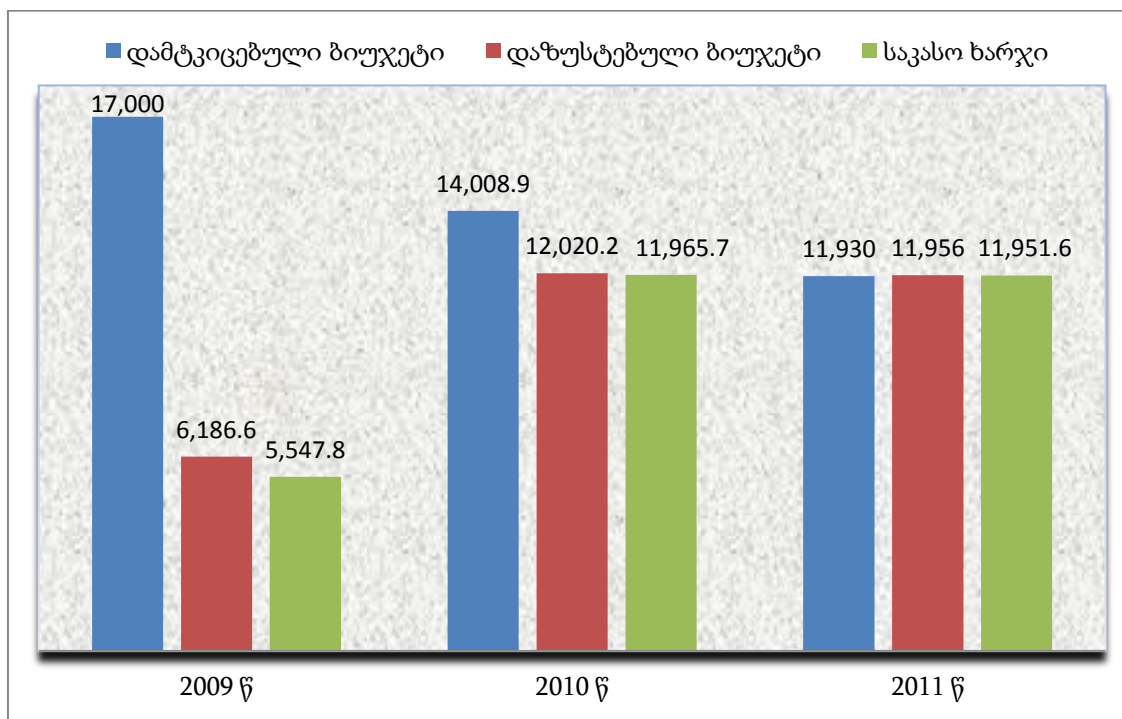


აღნიშნულ ღონისძიებებზე თანხები გადანაწილდა შემდეგნაირად:

- გამწვანებული ტერიტორიების მოვლა-პატრონობაზე 12,578.9 ათასი ლარი;
- სკვერებისა და სარწყავი სისტემის რეაბილიტაციაზე 10,005.7 ათასი ლარი;
- მცენარეების, საყვავილე ქოთნებისა და საპარკე ინვენტარის შესყიდვა-მოწყობაზე 5,347.6 ათასი ლარი;
- დამფუძნებლის შენატანების სახით, სხვადასხვა ორგანიზაციებისათვის, საკასო ხარჯიდან გადარიცხულია 1,532.9 ათასი ლარი.

2009 წელს თბილისის გამწვანების პროგრამაზე დამტკიცებული ბიუჯეტი განისაზღვრა 17,000.0 ათასი ლარით. ბიუჯეტის ცვლილების შედეგად დაზუსტებული ბიუჯეტი შემცირდა 6,186.6 ათას ლარამდე, საიდანაც საკასო ხარჯმა შეადგინა 5,547.8 ათასი ლარი. წლების მიხედვით ბიუჯეტის მონაცემები ნაჩვენებია დიაგრამაზე.

ქ.თბილისის გამწვანების პროგრამების ღონისძიებების ბიუჯეტი (ათასი ლარებში)



შესყიდვების მოკლე სტატისტიკური მიმოხილვა

2009-2011 წლებში გამწვანების ღონისძიებებზე განხორციელდა 481 შესყიდვა. მათ შორის: ტენდერის საშუალებით განხორციელებულია 243 შესყიდვა (მთლიანი შესყიდვების 51%), ერთ პირთან მოლაპარაკებით- 174 შესყიდვა (36%), გამარტივებული შესყიდვით - 7 (1%), ფასთა კოტირებით - 41(8%), გამარტივებული ელექტრონული ტენდერით-16 შესყიდვა(3%). წლების მიხედვით შესყიდვები განხორციელდა შემდეგნაირად:

გამწვანების ღონისძიებების ფარგლებში განხორციელებული შესყიდვებზე გამოყენებული შესყიდვის საშუალებები

წელი	ერთპირთან მოლაპარაკება (გამარტივებული შესყიდვა)		ფასთა კოტირება(გამარტივებული ელექტრონული ტენდერი)		ტენდერი	
	რაოდენობა	ფასი(ლარი)	რაოდენობა	ფასი (ლარი)	რაოდენობა	ფასი(ლარი)
2009	65	1,009,872	11	582,586	55	5,918,909
2010	109	2,018,510	30	1,542,273	74	14,557,819
2011	7	243,489	16	278,982	114	8,249,535
სულ	181	3,271,871	57	2,403,841	243	28,726,263

შენიშვნა: ცხრილში მოცემულია სახელშეკრულებო თანხები, ხოლო საკასო შესრულებამ შეადგინა 29,465.1 ათასი ლარი.

გამოვლენილი დარღვევა-ნაკლოვანებები

ჯორჯ ბუშის ქუჩიდან ქ.თბილისის საერთაშორისო აეროპორტამდე გზის გამყოფი ზოლების სარწყავი სისტემის მოწყობის სამუშაოების შესყიდვა

2008 წელს განხორციელდა ჯორჯ ბუშის ქუჩიდან ქ.თბილისის საერთაშორისო აეროპორტამდე გზის გამყოფი ზოლების სარწყავი სისტემის მოწყობის სამუშაოების შესყიდვა. აღნიშნული სამუშაოები შესრულებულია შპს „ნოვა“, შპს „წყალკანალრემენი“, ი/მ „ალექსანდრე გუგულაშვილი-მეტეხი“, შპს „პარმა“ და შპს „აგრონოვაცია“-ს მიერ. სამუშაოების მთლიანმა ღირებულებამ შეადგინა 3,277.9 ათასი ლარი. მათ შორის: განაპირა მარცხენა და მარჯვენა ზოლებში - 2,585.4 ათასი ლარი, ხოლო შუა გამყოფ ზოლში - 692.5 ათასი ლარი.

მიუხედავად მერიის მიერ გაწეული ხარჯისა¹, განაპირა ზოლებზე სარწყავ სისტემას არ უფუნქციონირებია. ეს ფაქტი დასტურდება მერიის თანამშრომელთა განმარტებებით, ვიზუალური დათვალიერებითა და ასევე დოკუმენტურად. დადგინდა, რომ 2009-2011 წლებში ტერიტორიის მორწყვა უნდა განხორციელებულიყო მოვლა-პატრონობის ღონისძიებებიდან, თუმცა ხარჯები არ ფიქსირდება. სარწყავი სისტემის გამოყენებით მორწყვა ხორციელდებოდა მხოლოდ შუა ზოლში.

სარწყავი სისტემის გამოუყენებლობის მიზეზად შეიძლება განხილული იქნეს: სისტემის მოწყობის შეუსრულებელი სამუშაოები, უხარისხოდ დამონტაჟება, დატაცება ან/და დაზიანების ფაქტები. აღნიშნული შემთხვევების გამოვლენისთანავე საჭირო იყო შესაბამისი ღონისძიებების გატარება და კონკრეტული მიზეზების დაფიქსირება. ფაქტების დამადასტურებელი დოკუმენტების წარმოდგენლობის გამო მიზეზების დადგენა ვერ მოხერხდა.

აღნიშნული სამუშაოების დამთავრებისა და შესაბამისი მიღება-ჩაბარების აქტების შედგენის შემდგომ, მერიის შესაბამისი სამსახურის მიერ აღნიშნული სარწყავი სისტემა ბუღალტრულად შემოსავალში აღრიცხული არ არის.

¹ 2,585.4 ათასი ლარი

დიდმის ტყე-პარკის და ტექსელის სახელობის სკვერში სარწყავი სისტემის მოწყობის სამუშაოებზე შპს „გრდემლთან“ 2007 წლის ნოემბერში გაფორმებული ხელშეკრულებით გათვალისწინებული 458.1 ათასი ლარის სამუშაოებიდან შესრულებული და ანაზღაურებულია მხოლოდ 68.0 ათასი ლარის სამუშაოები. დანარჩენი სამუშაოების შეუსრულებლობის შედეგად სისტემას არ უფუნქციონირებია. სამუშაოების შეუსრულებლობის მიზეზების დამადასტურებელი დოკუმენტები წარმოდგენილი ვერ იქნა.

შპს „ბაზალტ იმპულსი 2008“ - ჯანსუღ კახიძის სახელობის თბილისის მუსიკალურ-კულტურული ცენტრისა და რკინიგზელთა სახლის უკან მდებარე სკვერის მოწყობა-რეკონსტრუქციის სამუშაოები

2010 წელს მერიამ გამოაცხადა ტენდერი ჯანსუღ კახიძის სახელობის თბილისის მუსიკალურ-კულტურული ცენტრისა და რკინიგზელთა სახლის უკან მდებარე სკვერის მოწყობა-რეკონსტრუქციის სამუშაოების შესყიდვაზე, სავარაუდო ღირებულებით - 1,549.6 ათასი ლარი. ტენდერში გაიმარჯვა შპს „ბაზალტ იმპულსი 2008“-მ. თავდაპირველად, ყველაზე დაბალი ფასი 1,026.7 ათასი ლარი, წარმოადგინა ტენდერში მონაწილე შპს „ალიანსმა“, ხოლო შპს „ბაზალტ იმპულსი 2008“-მ წარმოადგინა 1,107.1 ათასი ლარი. ვაჭრობის მომდევნო ეტაპზე (ზეპირი ვაჭრობა) პრეტენდენტებმა ფასები შეამცირეს და საბოლოოდ დააფიქსირეს: შპს „ალიანსი“ – 1,000.0 ათასი ლარი, შპს „ბაზალტი იმპულსი 2008“ – 912.0 ათასი ლარი². შპს „ბაზალტი იმპულსი 2008“-ს ძირითად სამუშაოებში წარმოდგენილი ჰქონდა შპს „ალიანსთან“ შედარებით მაღალი ფასები, მისი გამარჯვება კი განაპირობა რიგ სამუშაოებში კონკურენტთან შედარებით არარეალურად დაბალი ფასების დაფიქსირებამ. მაგ: ბილიკების ბეჭდური ბეტონით მოწყობის სამუშაოებზე, რომლის სავარაუდო ღირებულება იყო 271.8 ათასი ლარი, ვაჭრობის დროს შპს „ალიანს“-მა დააფიქსირა 208.9 ათასი ლარი, ხოლო შპს „ბაზალტი იმპულსი 2008“-მ - 50.3 ათასი ლარი. რაც შესყიდვის სავარაუდო ღირებულებაზე 5 ჯერ ნაკლებია.

²მესამე ფირმამ წარმოადგინა მაღალი ფასი, რომელიც ვაჭრობის დროს მნიშვნელოვნად არ შეუმცირებია.

მერიასა და შპს „ბაზალტ იმპულსი 2008“-ს შორის გაფორმებული ხელშეკრულების ხარჯთაღრიცხვიდან, მხარეთა შეთანხმების საფუძველზე, ამოღებული იქნა ტერიტორიის კეთილმოწყობის მიზნით პარკის ცალკე მდგომი სკამების, დეკორატიული სანაგვე ურნების, წყლის დასაღვნი შადრევნების, დეკორატიული ქოთნების და საბავშვო მოედნის სათამაშო ინვენტარის 97.8 ათასი ლარის ღირებულების შეძენა-მონტაჟის სამუშაოები. 2010 წლის დეკემბერში მერიის მიერ აღნიშნული საქონლის შეძენაზე განმეორებით გამოცხადებულ ტენდერში, სავარაუდო ღირებულება განისაზღვრა 319.9 ათასი ლარით. აღნიშნული საქონელი ტენდერის საშუალებით, კონკურენციის გარეშე, 100%-იანი წინასწარი ანგარიშსწორებით 303.8 ათას ლარად მიწოდებული აქვს შპს „ლენდსკეიპ.ჯე“-ს³ (ხარჯთაღრიცხვის შესაბამისად მოგება შეადგენდა 20%-ს)

შპს „ბაზალტ იმპულსი 2008“-მ კორექტირებული ხარჯთაღრიცხვით გათვალისწინებული 823.4 ათასი ლარის სამუშაოებიდან ვადების დარღვევით შეასრულა 97.0 ათასი ლარის სამუშაოები ხოლო არ შეასრულა 248.3 ათასი ლარის ისეთი სახის სამუშაოები, რომელზეც ვაჭრობის დროს დაბალი ფასი ჰქონდა დაფიქსირებული. ხელშეკრულებით გათვალისწინებული პირობების შეუსრულებლობის გამო შპს „ბაზალტ იმპულსი 2008“-ს ცალმხრივად შეუწყდა ხელშეკრულება და ხელშეკრულების სპეციფიკური პირობების მე-13 მუხლის მე-4 პუნქტის თანახმად ვადაგადაცილებულ დღეთა შესაბამისად დაეკისრა და გადახდილია პირგასამტეხლო 23.5 ათასი ლარის ოდენობით. აღნიშნული ხელშეკრულების მე-13 მუხლის 1-ლი და მე-2 პუნქტების შესაბამისად კი ხელშეკრულებით ნაკისრი ვალდებულებების არ შესრულების ან არაჯეროვნად შესრულების შემთხვევაში მერიას ასევე უფლება ჰქონდა მიმწოდებლისათვის დაეკისრებინა და გადაეხდევინა ჯარიმა ხელშეკრულებით გათვალისწინებული საერთო ღირებულების 3%-ის ოდენობით, რაც სახელშეკრულებლო ღირებულებიდან გამომდინარე 24.7 ათას ლარს შეადგენდა.

³აღნიშნული ფირმა დაფუძნებულია 2010 წლის იანვარში.

2010 წელს კახეთის გზატკეცილზე, აეროპორტის ტრასის შუა ზოლში, მწვანე ნარგაობისათვის სამაგრების მოწყობის სამუშაოებზე შპს „კედართან“ გაფორმდა ხელშეკრულება⁴ 199.7 ათას ლარზე. სამუშაოები მოიცავდა რკინის ბოძების დაბეტონებას და მასზე მწვანე ნარგავების დასამაგრებელი საშუალებების მოწყობას.

სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის აუდიტორების, სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის ექსპერტიზის სამსახურის თანამშრომლების, ქ.თბილისის მერიის შესრულებაზე პასუხისმგებელი პირებისა და აეროპორტის ტრასის მწვანე ზოლის მოვლა-პატრონობაზე კონტრაქტორი ფირმის თანამშრომლების მონაწილეობით 2012 წლის ივლისში განხორციელებული საკონტროლო აზომვებით გამოვლინდა, რომ ფორმა N2-ის მიხედვით შესრულებულად ნაჩვენები სამუშაოების მოცულობა არ ემთხვევა ფაქტობრივად შესრულებული სამუშაოების საერთო მოცულობას. კერძოდ:

- 246 კუბ.მ. გრუნტის ნაცვლად ფაქტობრივად ამოღებული და გატანილია 16.5 კუბ.მ. გრუნტი. დარიცხვების გათვალისწინებით შეუსრულებელ სამუშაოებზე ხელფასის სახით გაცემულად ნაჩვენებია 16.4 ათასი ლარი.
- ერთი რკინის მილის ჩასაბეტონებლად გახარჯულად აღნიშნულია 1.33 კუბ.მ. ფაქტობრივად კი გამოყენებულია 0.09 კუბ.მ. ბეტონი. აქედან გამომდინარე სულ (ფაქტობრივად ჩაბეტონებული 184 ცალი რკინის მილის შესაბამისად) ფორმა N2-ით გახარჯულად ნაჩვენები 246 კუბ.მ. ბეტონის ნაცვლად ფაქტობრივად გამოყენებულია მხოლოდ 16.6 კუბ.მ. ბეტონი. შესრულებაში ზედმეტად ნაჩვენები 229.5 კუბ.მ ბეტონის ღირებულებამ დარიცხვებით შეადგინა 55.4 ათასი ლარი. შეუსრულებელ სამუშაოებზე კი ხელფასის სახით ზედმეტად გაცემულად ნაჩვენებია 22.1 ათასი ლარი.

⁴N21/665-1

აუდიტის ჯგუფის მიერ ჩატარებული აზომვების და განხორციელებული დაანგარიშების შესაბამისად კახეთის გზატკეცილის შუა ზოლში, მწვანე ნარგავების სამაგრების მოსაწყობად ჩატარებული სამუშაოებისათვის გამოყოფილი თანხიდან (199.7 ათასი ლარი) შესრულებაში ზედმეტად ნაჩვენებმა და შესაბამისად მერიის მიერ ზედმეტად ანაზღაურებულმა სამუშაოების ღირებულებამ დარიცხვების გათვალისწინებით შეადგინა დაახლოებით 93.9 ათასი ლარი.

ქ.თბილისის მერიის შიდა აუდიტისა და მონიტორინგის საქალაქო სამსახურის დაკვეთით 2013 წლის 4 ივნისს განხორციელდა შპს „კედარის“ მიერ შესრულებული სამუშაოების ექსპერტიზა „სსიპ ლევან სამხარაულის სახელობის სასამართლო ექსპერტიზის ეროვნული ბიუროს მიერ“. ექსპერტიზის დასკვნაში აღნიშნულია, რომ „შპს „კედარის მიერ ქ.თბილისში კახეთის გზატკეცილის შუა გამყოფ ზოლში, მცენარეებისათვის მოწყობილი სამაგრი ბოძებისა და მათი საყრდენების მოწყობის ფაქტიური მოცულობები და ღირებულებები რიგ შემთხვევაში არ შეესაბამება წარმოდგენილ ფორმა N2-ში მოცემულ სამუშაოთა მოცულობებს და რაოდენობებს. რა დროსაც ფაქტიურად შესრულებული სამუშაოათა ღირებულება, ნაცვლად ფორმა N2 ში ნაჩვენები 199 743 ლარისა შეადგენს 198 588 ლარს დღგ-სა და სხვა დარიცხვების ჩათვლით. სხვაობა ნაკლებობით შეადგენს 1 155 ლარს.“

2012 წლის ივლისის თვეში განხორციელებული შემოწმებისას არ ფიქსირდება, ხოლო 2013 წლის ივნისში ექსპერტიზის ეროვნული ბიუროს დასკვნით შესრულებულია შემდეგი სახის სამუშაოები:

1. „მილების D-40 დაჭრა 2.5 მეტრებად თავსახურების დამზადება-მიღება, წმენდვა.“ 2012 წლის ივლისში დაფიქსირებული შესრულებული 328 გრძივი მეტრიდან, 2013 წლის ივნისისთვის შესრულება გაზრდილია 1 087 გრძივ მეტრამდე;
2. „მილების შეღებვა“ - 328 გრძივი მეტრიდან გაზრდილია 1 087 გრძივ მეტრამდე;
3. „მილების ნიადაგში ჩასამაგრებლად ორმოების ამოღება, მიწის გატანა“ - 16.5 მ³ დან გაზრდილია 174 მ³ მდე;

4. „მიღების გასწორება თარაზოში და ჩაბეტონება“ - 16.5 მ³ დან გაზრდილია 174 მ³ მდე;

2012 წლის ივლისის თვეში საკონტროლო აზომვების განმახორციელებელი ჯგუფის მიერ არ დაფიქსირებულა ხოლო ექსპერტიზის ეროვნული ბიუროს მიერ გამოვლენილია შეუსრულებელი სამუშაოები დამატებით 2 პოზიციაზე: :

1. შესრულებული სამუშაოების აქტში დაფიქსირებული(ფორმა N2) 40 000 გრძივი მეტრი „მოთუთიებული 2.5 მმ-იანი მავთულით 4 რიგის გაჭიმვის“ სამუშაოებიდან სამხარაულის ექსპერტიზის მიერ დადასტურდა 37 000 გრძივი მეტრის შესრულება. (შეუსრულებელია 3100 ლარის ღირებულების სამუშაოები)
2. შესრულებული სამუშაოების აქტში დაფიქსირებული(ფორმა N2) 50 000 გრძივი მეტრი „მოთუთიებული 1.8 მმ-იანი მავთულით ჯვარედინად 1 მ-ის ინტერვალით დამაგრებიდან“ დადასტურდა 40 090 გრძივი მეტრის შესრულებულა. (შეუსრულებელია 7510 ლარის სამუშაოები)

2012 წლის ივლისის თვეში საკონტროლო აზომვების განმახორციელებელ ჯგუფზე და ლევან სამხარაულის სახელობის „ექსპერტიზის ეროვნულ ბიუროზე“ ერთობლივი დაყრდნობით გამოიკვეთა, რომ 2012 წლის ივნისის თვის მდგომარეობით მიმწოდებლის მიერ შეუსრულებელი იყო დაახლოებით 104 510 ლარის სამუშაოები. (93 900 ლარი აუდიტის ჯგუფის მიერ გამოვლენილი, დამატებით 3 100 ლარის და 7 510 ლარის შეუსრულებელი სამუშაოები ექსპერტიზის ეროვნული ბიუროს მიერ გამოვლენილი)

ფაქტების ანალიზით ირკვევა სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ ჩატარებული აზომვების შემდეგ მოხდა დაახლოებით 103 ათასი⁵ ლარის ღირებულების სამუშაოების შესრულება. უნდა აღინიშნოს, რომ 2012 წლის ივნისის თვეში როდესაც მოხდა შესრულებული სამუშაოების შემოწმება ნარგაობებისათვის მოწყობილი სამაგრები ფუნქციონირებდა. სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის აუდიტორების და

⁵2012 წლის ივლისისათვის შეუსრულებელი 104 510 ათას ლარის სამუშაოებსა და ექსპერტიზის ეროვნული ბიუროს მიერ 2013 წლის ივნისისათვის ჯამში შეუსრულებელი 1 155 ლარიან სამუშაოებს შორის სხვაობა

ექსპერტიზის სამსახურის თანამშრომლების აზრით ვიზუალური დათვალიერებით ობიექტი აღარ საჭიროდებდა დამატებითი სამუშაოების განხორციელებას.

აღნიშნული ფაქტების დოკუმენტური შესწავლისა და განხორციელებული აზომვების გამოყენებით შეიძლება ითქვას, რომ მიმწოდებლის მიერ 2013 წლის ივნისის თვის მდგომარეობით მოთხოვნილი მერიის მიერ დაკვეთილი ხარჯთაღრიცხვიდან შეუსრულებელია 89 ათასი ლარის სამუშაოები. (აქ გათვალისწინებული არ არის ის სამუშაოები რომელიც მიმწოდებელმა მეტობით შეასრულა, დაჯამებულია მხოლოდ ის სამუშაოები რომელიც მერიამ დაუკვეტა და მიმწოდებელმა ნაკლები რაოდენობით შეასრულა).

ზემოთ აღნიშნული ფაქტებიდან გამომდინარე მიმწოდებლის მიერ სრულად არ არის შესრულებული სამუშაოები და თანხა დამკვეთის მიერ ანაზღაურებულია სრულად ხელშეკრულების შესაბამისად. გამომდინარე აქედან საკითხი სამართლებრივი კუთხით საჭიროებს შესაბამისი კომპეტენტური ორგანოების მიერ შესწავლას.

არაგონივრულად/დაუსაბუთებლად მაღალი ფასნამატიტ შესრულებული სამუშაოები

2009-2011 წლებში ქალაქგამწვანების ღონისძიებებისათვის საჭირო სხვადასხვა სახის მომსახურებისა და მტერიალურ ფასეულობათა შესყიდვების დროს დადგენილი სავარაუდო ღირებულებების გამოთვლის დროს არ ხდებოდა ფასების არსებული ღონის შესწავლა შიდა ან/და საერთაშორისო ბაზრებზე. არაგონივრულად მაღალი სავარაუდო ღირებულებები, იძლევა მაღალი ფასნამატების მიღების საშუალებას. ქ. თბილისის მერიის მიერ წარმოდგენილი საბაჟო მონაცემების შესაბამისად დადგენილი ფასნამატების მიხედვით აღსანიშნავია ექვსი ფირმა, რომლებთანაც სხვადასხვა სახის მატერიალურ ფასეულობათა შესყიდვაზე გაფორმებული 14 ხელშეკრულების შესაბამისად განსაზღვრული საქონელი მერიას მიაწოდეს ამ საქონელზე მიმწოდებლის მიერ გადახდილ ფასთან შედარებით 50-150%-იანი ფასნამატებით. რის შედეგადაც მომწოდებლების მიერ საბაჟო მონაცემების შესაბამისად მიღებულმა ფასნამატებმა 878.8 ათასი ლარი შეადგინა (მოწოდებული საქონლის საერთო ღირებულების 38.2%). კემოდ:

2009 წელს გარე განათების ბოძებზე ქოთნის ყვავილების მოწყობის, ცენტრალურ მაგისტრალებზე სპეციალური საყვავილე კონსტრუქციების განთავსებისა და მათი შემდგომი მოვლა–პატრონობის მომსახურების შესყიდვაზე შპს „ევროპლანტ ჯორჯია“-სთან გაფორმებული ხელშეკრულების მიხედვით მოწოდებული საყვავილე კონსტრუქციების ღირებულებამ 166.7 ათასი ლარი შეადგინა. შპს „ევროპლანტ ჯორჯია“-ს საყვავილე კონსტრუქციები შესყიდული აქვს შპს „მლ იმპორტისაგან“ 133.5 ათას ლარად, შპს „მლ იმპორტს“ კი კონსტრუქციები შემოტანილი აქვს ჩინეთის რესპუბლიკიდან 99.6 ათას ლარად. სულ ამ შესყიდვით ორივე ფირმის საერთო ფასნამატმა საბაჟო დოკუმენტების მიხედვით 67.1 ათასი ლარი (67%) შეადგინა.

შპს „ლენდსკეიპ.ჯე“-საბავშვო მოედნებისათვის საჭირო სათამაშო მოწყობილობებისა და საბაღე ინვენტარის შესყიდვა

2010-2011 წლებში საბავშვო მოედნებისათვის საჭირო სათამაშო მოწყობილობებისა და საბაღე ინვენტარის მიმწოდებელია შპს „ლენდსკეიპ.ჯე“. აღნიშნული კომპანიისაგან მერიის მიერ 50-100 % -იანი წინასწარი ანგარიშსწორებით შესყიდულია 1228.2 ათასი ლარის ღირებულების ინვენტარი და მოწყობილობა. სატენდერო დოკუმენტაციის ტექნიკურ პარამეტრებში შესასყიდი საქონლის მწარმოებელ ქვეყნებად მითითებულია „ევროკავშირის ქვეყნები“ აღნიშნული მითითება კი წინააღმდეგობაში მოდის ”სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონთან (მუხლი 12 პუნქტი 6). ტენდერებში შესასყიდი საქონლის სავარაუდო ღირებულება 1127.1 ათასი ლარიდან შემცირებულია მხოლოდ 3.1%-ით (34.4 ათასი ლარი). ზემოთ აღნიშნული შესყიდვების ფარგლებში პარკი მზიურის ტერიტორიაზე საპარკე სკამების მოწყობა-მონტაჟის სამუშაოებზე 2011 წლის 14 სექტემბერს გაფორმებული ხელშეკრულებით (N302) მერიისათვის მოწოდებულია 596.5 ათასი ლარის ღირებულების 6 დასახელების საპარკე სკამი. წარმოდგენილი საბაჟო მონაცემების საფუძველზე დადგენილ იქნა, რომ სკამების

შესყიდვაზე შპს, „ლენდსკეიპ.ჯეს“ გადახდილი აქვს სულ 371.7 ათასი ლარი. ფირმის ფასნამატი საბაჟო დოკუმენტების მიხედვით შეადგენს 224.8 ათას ლარს . სათამაშო მოედნების შესყიდვაზე 2011 წლის აგვისტოში შპს, „ლენდსკეიპ.ჯე“-სთან გაფორმებული ხელშეკრულებით (N287-3) 2011 წლის დეკემბერში მოწოდებული 60.9 ათასი ლარის ღირებულების სხვადასხვა სახის საბავშვო ატრაქციონის ღირებულებამ საბაჟო მონაცემების შესაბამისად შეადგინა 35.5 ათას ლარი. (ფასნამატი 25.4 ათასი ლარი). 2010 წლის აპრილის თვეში გაფორმებული ხელშეკრულების შესაბამისად შესყიდულ სათამაშო მოწყობილობებში გადახდილია 58.4 ათასი ლარი. საბაჟო მონაცემების შესაბამისად კი აღნიშნული საქონლის ღირებულება შეადგენს 42.2 ათას ლარს (ფასნამატი 16.2 ათასი ლარი).

შპს „კავკასპაკი“-ს საახალწლო დეკორაციები.

2009 წლის ნოემბერში შპს „კავკასპაკი“-თან გაფორმებული ხელშეკრულებების⁶ შესაბამისად გამწვანების ღონისძიებების მუხლით 2009 წლის დეკემბრის თვეში ფასთა კოტირებისა და ერთპირთან მოლაპარაკების წესით შესყიდულია 184.5 ათასი ლარის ღირებულების სხვადასხვა დასახელების საახალწლო დეკორაციები⁷. საბაჟო მონაცემების შესაბამისად კი დეკორაციების შესყიდვაზე სულ გადახდილია 132.6 ათასი ლარი. (ფასნამატი 51,9 ათასი ლარი).

შპს „გრინსერვისი“ - მცენარეების მოწოდება

2009-2011 წლებში გამწვანების ღონისძიებებზე გამოცხადებული ტენდერებიდან, შპს „გრინსერვისთან“ გაფორმებული 6 ხელშეკრულების ფარგლებში, მერიისათვის საქონლის მიწოდება მოხდენილია 50-150%-იანი ფასნამატით. მიწოდებული 662.0 ათასი ლარის საქონლის ფასნამატმა ჯამში 303.6 ათასი ლარი შეადგინა. კერძოდ 2009 წელს

⁶N 755, N756 და N 760

⁷ერთეულის ღირებულებებისა და მომსახურების ვადიდან გამონდინარე ძირითად აქტივებს მიკუთვნებული

მერიისათვის მიწოდებულ მცენარეებზე ფასნამატის თანხამ 75.9 ათასი ლარი (59%), ხოლო 2010 წელს 79.5 ათასი ლარი (107%) შეადგინა. 2011 წელს 4 შემთხვევაში მერიას შპს „გრინსერვისმა“ ტიტის ბოლქვები, რულონური გაზონი, სხვადასხვა სახის მცენარეები და ქოთნის ყვავილები მიაწოდა დაუსაბუთებლად მაღალი ფასნამატებით. კერძოდ: ტიტის ბოლქვები 150%-იანი, რულონური გაზონი 114%, მცენარეები 70%, ხოლო ქოთნის ყვავილები 61% ფასნამატებით.

შპს „აბგ და კომპანია“ პარკი „მზიურის“ ტერიტორიაზე გარე განათების სანათების თანმდევი მომსახურებით შესყიდვა

2011 წელს პარკი „მზიურის“ ტერიტორიაზე გარე განათების სანათების თანმდევი მომსახურებით შესყიდვაზე ხელშეკრულება გაუფორმდა შპს „აბგ და კომპანია“-ას, ღირებულებით 447.9 ათასი ლარი. ხელშეკრულება მოიცავდა სხვადასხვა სამუშაოებს, მათ შორის სანათების მიწოდებას. აღნიშნული საქონელი ფირმამ მერიას მიაწოდა 259.5 ათასი ლარად. მერიის მიერ წარმოდგენილი საბაჟო მონაცემებით სანათები შესყიდულია 106.6 ათას ლარად. შპს „აბგ და კომპანის“ ფასნამატმა 152.9 ათასი ლარი (143%) შეადგინა.

ფირმების მიერ მაღალი ფასნამატებით შესრულებული სამუშაოებზე სრული ინფორმაცია მოცემულია ცხრილში:⁸

⁸აღნიშნულია მხოლოდ ისეთი სახის საქონელი რომელთა სახეობების იდენტიფიკაცია და საბაჟო მონაცემებთან შედარება იქნა შესაძლებელი.

2009-2011 წლებში მაღალი საბაჟო ფასნამატებით შესრულებული სამუშაოები

ცხრილი 2

მიმწოდებელი	თარიღი	მატერიალურ ფასეულობათ ა დასახელება	ფასეულობის ღირებულებამ იღება— ჩაბარებისაქტ ების მიხედვით	ფაქტური შესყიდვის ღირებულება		ფასნამა ტი ლარი	ფასნამატი პროცენტულა დ %
				საბაჟო მონაცემების შესაბამისად	ადგილზე შესყიდვა		
შპს "კავკასპაკი"	19.11.2009, 24.11.2009	საახალწლოდ ეკორაციები	184500	132600		51900	39%
შპს "ევროპლანტჯორჯ ია"	27.02.2009	საყვავილე კონსტრუქციე ბი	166700	99600		67100	67%
შპს "ევროპლანტჯორჯია"	27.02.2009	ყვავილები	141100	62200	42000	36900	35%
შპს "გრინსერვისი"	08.04.2009	ყვავილები	204500	128600		75900	59%
შპს "გრინსერვისი"	17.12.2010	მცენარეები	153300	73800		79500	108%
შპს "გრინსერვისი"	28.06.2011	მცენარეები	104000	61000		43000	70%
შპს "გრინსერვისი"	07.09.2011	ქოთნის ყვავილები	53270	33079		20191	61%
შპს "გრინსერვისი"	05.12.2011	რულონური გაზონი	46900		21900	25000	114%
შპს "გრინსერვისი"	5.12.2011	ტიტის ბოლქვები	100000	40000		60000	150%
შპს "ლენდსკეიპ.ჯი "	04.07.2010	საბაღე ინვენტარი	58400	42200		16200	38%
შპს "ლენდსკეიპ.ჯი "	14.09.2011	საბაღე ინვენტარი	596500	371700		224800	60%
შპს "ლენდსკეიპ.ჯი "	29.08.2011	საბაღე ინვენტარი	60900	35500		25400	72%
შპს "აბგდაკომპანია"	08.11.2011	სანათები	259500	106600		152900	143%
სულ						878791	

გამწვანებული ტერიტორიების მოვლა-პატრონობა

გამწვანების ღონისძიებებზე შესრულებული სამუშაოებიდან 43% მოდის ქალაქის გამწვანებული ტერიტორიების მოვლა-პატრონობაზე. ამ მიმართულებით გაწეულია რამდენიმე ტიპის სამუშაო (ტერიტორიის დასუფთავება, მორწყვა, ტერიტორიის გათიბვა, გათიბულის შეგროვება და გატანა). 2009-2011 წლებში მერიის მიერ განხორციელებულია სულ 12,578.9 ათასი ლარის შესყიდვა. გამწვანებული ტერიტორიების მოვლა-პატრონობაზე შედგენილი ტენდერების ტექნიკური დოკუმენტაციების ურთიერთშედარებით გამოვლინდა მთელი რიგი განსხვავებები მოსავლელ ტერიტორიაზე შესასრულებელი სამუშაოების მოცულობებსა და ინტენსივობაში. ტერიტორიების მოვლა-პატრონობაზე ქალაქის მამტაბით მომსახურების ერთიანი ნორმატიული ბაზა დადგენილი არ არის.

2010-2011 წლებში ჩატარებული ტენდერის მასალებში დაფიქსირებული კონკრეტული ტერიტორიების ფართები და მოვლა-პატრონობის ჯერადობები ზოგ შემთხვევებში განსხვავებულია 2009 წელს ჩატარებულ ტენდერებში დაფიქსირებული მონაცემებისაგან. მაგ: დიღმის ტყე-პარკის დასასუფთავებელ ფართად 2009 წელს მითითებული იყო 185 ათასი კვ.მ., ხოლო 2010 წელს 100 ათასი კვ.მ. დასუფთავების ინტენსივობად 2009 წელს მითითებული იყო 2 დღეში ერთხელ, 2010 წელს კი 18 დღეში ერთხელ. ოქროყანის უბანზე 2009 წელს დასასუფთავებელ ფართად მინიშნებულია 150 ათასი კვ.მ., 2010 წელს კი 68 ათასი კვ.მ. ფაქტიური შესრულებების მიხედვით ზოგ ადგილებში გაზონების მორწყვა 2011 წლის ივლის-ოქტომბერში სამუშაოების ჯერადობებიდან გამომდინარე⁹ ნაჩვენებია ყოველდღიურად საშუალოდ 1.5-2 ჯერ, ხოლო გაზონების გაკრეჭვა (3-5სმ) ჯერადობების შესაბამისად თვეში საშუალოდ 8-10 ჯერ. მაშინ როდესაც, 2011 წლის განმავლობაში ქალაქის ცენტრალურ უბნებსა და სკვერებში გაზონების მორწყვა და გაკრეჭვა გათვალისწინებული იყო და ფაქტიურადაც ხდებოდა თვეში 4-ჯერ.

⁹საშუალოდ 45-60 ჯერ თვეში

გამწვანების ღონისძიებებზე 2009 - 2011 წლებში ჩატარებულ შესყიდვებში ერთ-ერთი მიმწოდებელია შპს „გრინსერვისი“. 2009 წელს მერიის მიერ განხორციელებული 7,998.3 ათასი ლარის შესყიდვებიდან შპს „გრინსერვის“-ს მიწოდებული აქვს 1,596.8 ათასი ლარის საქონელი და მომსახურება¹⁰ (მთლიანი შესყიდვების 20%). 2010 წელს 18,827.3 ათასი ლარის შესყიდვებიდან შპს „გრინსერვის“-ის და მისი დამფუძნებლების მიერ 2010 წლის ივნისის თვეში დაფუძნებული შპს „გრინსერვისი“-ის მიერ მიწოდებულია 3,426.3 ათასი ლარის საქონელი და მომსახურება (18%). ხოლო 2011 წელს განხორციელებული 11,174.5 ათასი ლარის შესყიდვებიდან 5,435.7 ათასი ლარის (46.2%) შესყიდვებზე გამარჯვებულად გამოცხადდა შპს „გრინსერვისი“.

2010-2011 წლებში გამწვანებული ტერიტორიების მოვლა-პატრონობაზე, სავარაუდო ღირებულებით 4619,8 ათასი ლარი, გამოცხადებულ 29 ლოტიანი ტენდერის 5 ლოტში გამარჯვებულად 2,166.7 ათასი ლარის სატენდერო წინადადებით გამოვლინდა შპს „გრინსერვისი“. მოვლა-პატრონობის მომსახურებაში გათვალისწინებული იყო ხე-მცენარეების მოსარწყავად საჭირო წყლის ღირებულება 1248.3 ათასი ლარის ოდენობით. წარმოდგენილი მიღება-ჩაბარების აქტების მიხედვით სულ შესრულებულია 1,179.3 ათასი ლარის სამუშაოები. სახელშეკრულებლო ღირებულების შემცირება ძირითადად წყლის ღირებულების ხარჯზეა მოხდენილი. წყლის გამოუყენებლობის ფაქტებს ძირითადად ადგილი აქვს აეროპორტის გზაზე, სადაც სარწყავი სისტემის გაუმართაობის შესახებ თავიდანვე იყო ცნობილი.

ზემოთ აღნიშნული ხელშეკრულებით აეროპორტის ტრასის შუა ზოლზე 40000 მ/კვ ფართის ტერიტორიის დასუფთავება, დაფოცხვა, ნაგვის შეგროვება და გატანა 2010-2011 წლებში გათვალისწინებული იყო თვეში 8-ჯერ. 2011 წლის ბოლოს იგივე ფირმასთან (შპს „გრინსერვისი“) გაფორმებული ხელშეკრულებით, ანალოგიური სამუშაოების შესრულება 2012-2013 წლებში გათვალისწინებულია ყოველდღიურად. ამავე პერიოდში აღნიშნული ზოლის მოვლა-პატრონობაზე ტერიტორიების

¹⁰ გარდა აღნიშნულისა თბილისის რაიონული გამგეობის დაკვეთით შესრულებული აქვს 487.3 ათასი ლარის სამუშაოები

დასუფთავების ღირებულება ყოველწლიურად შეადგენდა 36.0 ათას ლარს, ხოლო 2012-2013 წლებში კი 189.0 ათას ლარს.

მიწების შემოტანა

ქ.თბილისის ტერიტორიებზე არსებულ ბაღ-პარკებში, ფერდობებზე და სხვა მწვანე ტერიტორიებზე, სტრუქტურა დარღვეული ნიადაგის ფენის მოხსნა - გატანის და მისი ნოყიერი და ყამირი ფენით შევსების მომსახურების მიზნით 2009-2010 წლებში შესყიდულია 17,950 კბ.მ ნოყიერი და 1,336 კბ. მყამირი მიწა, საერთო ღირებულებით 627.3 ათასი ლარი. მოწოდებული ნიადაგები უნდა ყოფილიყო ტენდერისა და ხელშეკრულებების შესაბამისად განსაზღვრული ამ სფეროში არსებული სტანდარტებისა და ტექნიკური ნორმების შესაბამისი¹¹. აღნიშნულ პერიოდში ნიადაგების მიღებისას მათი ტექნიკური და ხარისხობრივი მონაცემების დადგენა და შესაბამისი ლაბორატორიული დასკვნების გამოთხოვა არ განხორციელებულა, ხოლო 2011 წლიდან აღნიშნული საკითხი გამოსწორებულია და ხარისხის გაუმჯობესების მიზნით ყოველ შესყიდვაზე მოთხოვნილია ლაბორატორიული დასკვნები.

ხეების მოჭრა, გადაბეღვისა და ფორმირების სამუშაოები

2009-2011 წლებში მერიის დაკვეთით ქალაქის ტერიტორიაზე მოჭრილია 5 065, ხოლო გადაბედილ-ფორმირებულია - 4 489 ძირი ხე თანხით 790 ათასი ლარი. ამავე პერიოდებში მერიასთან ერთად იგივე სამუშაოებს ასრულებდნენ ქ.თბილისის რაიონული გამგეობები. მათ მიერ მოჭრილია 13 096 ძირი ხე, ხოლო გადაბედილ-ფორმირებულია 21 403 ძირი, თანხით 4,376 ათასი ლარი. მერიისა და გამგეობების მიერ განხორციელებული შესყიდვების გარდა ორგანიზაციების და ფიზიკური პირების¹²

¹¹ნიადაგის ქიმიური შემადგენლობა, რომელიც გაჯერებული უნდა იყოს ორგანული და მინერალური სასუქებით.

¹²ფიზიკური პირების მიერ ხის მოჭრის მონაცემები წარმოდგენილია მხოლოდ 2011 წლის 1 აგვისტოდან.

განცხადებების საფუძველზე მერიის მიერ გაცემულია ნებართვა¹³ 1932 ძირი ხე მცენარის მოჭრაზე. ქალაქის რიგ უბნებში¹⁴ ხეების ჭრას სამსახურთან შეთანხმების გარეშე ასევე ახორციელებს ა(ა)იპ „თბილისის განვითარების ფონდი“ (მაგ: აღმაშენებლის გამზირზე არსებული ჭადრები). ფონდის მიერ მოჭრილი ხეების შესახებ ინფორმაცია კი წარმოდგენილი ვერ იქნა¹⁵.

„ქალაქ თბილისის საზღვრებში და მიმდებარე ტერიტორიაზე არსებული მწვანე ნარგავებისა და სახელმწიფო ტყის ფონდის განსაკუთრებული დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონისა და „ქ თბილისის ტერიტორიაზე მწვანე ნარგავების მოვლისა და აღდგენის წესის დამტკიცების შესახებ“ ქ თბილისის მთავრობის 2011 წლის 31 იანვრის დადგენილების შესაბამისად ქალაქის ტერიტორიაზე მწვანე ნარგავების დაზიანების, განადგურების, მოჭრის ან/და ამოძირკვის შემთხვევაში უნდა მომხდარიყო მიყენებული ზიანის ანაზღაურება, აღნიშნული კანონითა და წესით განსაზღვრული აღდგენითი ღირებულების შესაბამისად.

2010 წლის 1 იანვრიდან 2011 წლის 1 აგვისტომდე პერიოდში სხვადასხვა უცხოური და ქართული კომპანიების მიმართვების საფუძველზე, მშენებლობის მიზეზით მოჭრილია 597 ძირი ხე. აგრეთვე გაცემულია ნებართვები 539 ძირი, ავარიული და ზეხმელი ხე-მცენარეების მოჭრაზე. მშენებლობის მიზეზით მოჭრილი ხეების ზიანის ანაზღაურებაზე მერიის მხრიდან მოთხოვნა არც ერთ შემთხვევაში არ განხორციელებულა. ხოლო ავარიული და ზეხმელი ხე-მცენარეების მოჭრისათვის, 2009-2011 წლებში, საკომპენსაციო ღირებულების თანხა მხოლოდ 32 ძირზეა მოთხოვნილი. ხეების მდგომარეობის (ავარიული და ზეხმელი) დამადასტურებელი დოკუმენტაცია წარმოდგენილი ვერ იქნა.¹⁶

სამსახურის მიერ წარმოდგენილი მონაცემებით 2011 წლის 1 აგვისტოდან 2012 წლის 1 იანვრამდე პერიოდში მშენებლობის მიზნით (ორგანიზაციები და ფიზ.პირები) 874 ძირი ხის მოჭრის ნებართვაზე გადასახდელმა საკომპენსაციო ღირებულებამ

¹³ თვით განმცხადებლების ხარჯებით

¹⁴ აღმაშენებლის გამზირი, რიყის ტერიტორია და სხვა

¹⁵ ამავე პერიოდში, ძირითადად ქალაქის გარე უბნებში, (თბილისის ზღვა, უნივერსიტეტის მაღლივი კორპუსი, გლდანის ნაგავ საყრელი, ვარკეთილის ქარსაცავი ზოლი, ხუდადოვის ტყე) დარგულია 22119 ძირი სხვადასხვა სახის ხე-მცენარეები.

¹⁶ პირად საკუთრებაში მყოფ ტერიტორიებზე არსებული ხეების მოჭრა-გადაბეღვაზე.

შეადგინა 96.8 ათასი ლარი. აღნიშნული თანხების გადახდასთან დაკავშირებით მერიის საფინანსო სამსახურიდან წარმოდგენილი მონაცემების საფუძველზე დადგინდა, რომ საკომპენსაციო თანხები გადახდილია 46.8 ათასი ლარის ოდენობით.¹⁷

ქ.თბილისის რაიონებიდან მიღებული მონაცემებით ირკვევა, რომ მერიასთან შედარებით, რაიონების მიერ გაწეული ხარჯი ერთი ხის მოჭრის, გადაბელვისა და ფორმირების სამუშაოების შესყიდვისას, რიგ შემთხვევებში 2–3–ჯერ აღემატება მერიის მიერ გადახდილ ფასებს (რაიონების მიერ შესყიდულია 4 376 ათასი ლარის სამუშაოები).

აუდიტის პერიოდში, სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მოთხოვნის შესაბამისად წარმოდგენილი მონაცემების მიხედვით დადგინდა რომ, შპს „მზიური აკვამ“ 29 ძირი ხის მოჭრაზე 2011 წლის სექტემბერში გაცემული ნებართვის შესაბამისი საკომპენსაციო ღირებულება 3,783 ლარი და მოქალაქე გ. ჯაფარიძემ ასევე 2011 წლის სექტემბერში გაცემული ნებართვის შესაბამისი საკომპენსაციო ღირებულება 1,050 ლარი გადაიხადეს მხოლოდ აუდიტის მიმდინარეობისას - 2012 წლის ოქტომბერ-ნოემბერში.

2011 წელს მერიისათვის მიწერილ წერილში შპს „ლისი ფო“¹⁸ ითხოვდა ნებართას 96 ძირი ზრდასრული წიწვოვანი ხე-მცენარეების გადარგვაზე. აღნიშნული წერილის პასუხად გამწვანების სამსახურმა ნებართვა გადარგვის ნაცვლად, გასცა ხეების მოჭრაზე. სანაცვლოდ კი კომპანიას დააკისრა საკომპენსაციო თანხის გადახდა (21.6 ათასი ლარი) და საგაზაფხულო რგვების დროს 500 ძირი ნერგის დარგვა. დღეის მდგომარეობით საკომპენსაციო თანხა (21.6 ათასი ლარი) გადახდილია და დარგულად ნაჩვენებია 320 ძირი ხე, ხოლო დანარჩენის დარგვა იგეგმება გაზაფხულზე.

¹⁷დარჩენილი გადასახდელი საკომპენსაციო ღირებულება 49.9 ათასი ლარი არ არის გადახდილი, რადგან მერიის მიერ წარმოდგენილი ინფორმაციით შესაბამისი ჭრები არ განხორციელებულა.

¹⁸ლისის ტბის მიმდებარედ მშენებარე საცხოვრებელი კომპლექსთან მისასვლელი საავტომობილო გზის მშენებლობის განხორციელებისათვის.

საყვავილე კონსტრუქციებისა და საახალწლო სოფლების მოწყობა

2009 წელს შპს „ევროპლანტ ჯორჯიასა“ და შპს „კავკას პაკის“-გან შესყიდულია 284.9 ათასი ლარის ღირებულების საყვავილე კონსტრუქციები¹⁹ და საახალწლო დეკორაციები (სახლები, ცხოველების და სხვდასხვა საგნების ფიგურები). ღირებულებებისა და მოხმარების ვადებიდან გამომდინარე ეს კონსტრუქციები მრავალჯერადი გამოყენებისაა (განეკუთვნება ძირითად აქტივებს). მიუხედავად ამისა, ისინი გამოყენებულია მხოლოდ ერთჯერადად 2009 წელს.

აუდიტის ანგარიშის გასაჩივრების წესი

საქართველოს მოქმედი კანონმდებლობის თანახმად, აუდიტის ანგარიში ჩაბარებიდან 20 დღის ვადაში შეიძლება გასაჩივრდეს საქართველოს სახელმწიფო აუდიტის სამსახურში.

¹⁹ სფეროსებრი და კონუსური ფორმის ტერასული ცალკე მდგომი საყვავილე კონსტრუქციები.